

ШТАТ НЬЮ-ЙОРК
ПРОГРАММА ОБЩЕЙ СУБСИДИИ НА РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (CDBG-DR)
СУЩЕСТВЕННАЯ ПОПРАВКА 35

June 5th, 2024

Дополнения к документу: План действий штата Нью-Йорк с учетом поправок 8-33

В разделы: «Скорректированная оценка последствий и неудовлетворенных потребностей», «Программы восстановления жилого фонда "NY Rising"», «Инфраструктурная программа "NY Rising"».

Резюме:

В Поправке к плану действий 35 (APA 35) внесены следующие общие изменения:

- A. *Программа выкупа и приобретения «NY Rising».* Внесены изменения в Программу выкупа и приобретения «NY Rising» с учетом окончательного состава программы для закрытия.
- B. *Субсидируемый проект программы «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк».* Внесены изменения для отражения актуальной общей стоимости проекта, подхода к строительству/реализации (включая проекты, перешедшие на этап строительства) и добавлено объяснение допустимых действий.

Изменения выделены **красным** цветом.

А. Программа выкупа и приобретения «NY Rising»

Описание изменений. Внесены изменения в Программу выкупа и приобретения «NY Rising» с учетом окончательного состава программы для закрытия.

На странице 16 Плана действий штата Нью-Йорк:

Решение Штатом Нью-Йорк вопроса неудовлетворенных потребностей к настоящему времени

Принимаемые Штатом меры по оказанию помощи домовладельцам, пострадавшим от шторма, были направлены на выполнение Программы восстановления жилья, позволяющей обеспечить ремонт, реконструкцию, смягчение последствий и поднятие домов для одной семьи, занимаемых домовладельцами. Дополнительные программы предусмотрены для домов на несколько семей, занимаемых владельцами или арендуемых, а также для отдельных владельцев кооперативных квартир и кондоминиумов, а также ассоциаций владельцев. Кроме того, была учреждена Программа выкупа и приобретения «NY Rising» для собственников, жилье которых ~~существенно~~ пострадало или было разрушено во время урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди». Все программы находятся в ведении GOSR.

From Page 18 of the New York State Action Plan:

По Программе приобретения «NY Rising» производится приобретение у заинтересованных владельцев ~~существенно~~ поврежденного в результате штормов жилья в зонах 100-летнего и 500-летнего наводнения. Затем эти участки продаются с аукциона или иным образом реализуются для реконструкции, обеспечивающей устойчивость к стихийным бедствиям, чтобы стимулировать новое строительство/редевелопмент более надежных-устойчивых и энергоэффективных зданий.

From Page 65 of the New York State Action Plan:

Программа выкупа и приобретения «NY Rising»

Тип деятельности: Добровольный выкуп или приобретение домов для одной или двух семей

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода, трущобы или срочная потребность

Правомочное действие: Разд. 105 (a) (1) (2) (4) (7) (11) (24), 42 U.S.C. 5305(a) (1) (2) (4) (7) (11) (24) FR-5696-N-01 (VI) (B) (31)

Правомочные заявители: Заявителями, имеющими право на компонент программы «Выкуп», считаются владельцы домов на одну или две семьи и/или пустующих участков, находящихся на Расширенной территории выкупа (Enhanced Buyout Area) и в паводочных руслах, которым эта собственность принадлежала во время урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди» (далее «Штормы»). Заявителями, имеющими право на компонент программы «Выкуп», также могут считаться домовладельцы, имеющие собственность в паводочном русле, независимо от того, потерпели ли они существенный ущерб. Заявители, которые приобрели поврежденную штормом собственность после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди», имеют право на денежное возмещение при Выкупе без дополнительных поощрений или в размере суммы, затраченной заявителем на покупку этой собственности (выплачивается меньшая сумма). Заявителями, имеющими право на компонент программы «Приобретение», считаются владельцы ~~существенно поврежденных~~ домов на одну или две семьи, поврежденных вследствие Штормов, и/или пустующих участков, которые прилегают к правомочной недвижимости и имеют строения, зарегистрированные на того же владельца, что и недвижимость, расположенная в зоне 500-летнего наводнения в подверженном стихийным бедствиям округе, которые владели этой

недвижимостью во время одного из вышеперечисленных штормов. Для заявителей программы приобретения соблюдение требования о привязке к шторму подтверждается при помощи документов об ущербе, причиненном одним из указанных выше штормов

Описание программы: Программа выкупа и приобретения «NY Rising» предусматривает покупку Штатом пострадавших от ураганов объектов недвижимости, находящихся на Расширенных территориях выкупа и в паводочных руслах (далее «Компонент "Выкуп"»), и приобретение ~~еущественно~~-поврежденных штормами объектов недвижимости, находящихся в пределах зоны 500-летнего наводнения, но вне Расширенной территории выкупа или паводочного русла (далее «Компонент "Приобретение"»).

Компонент «Выкуп» предполагает приобретение правомочных поврежденных штормом объектов недвижимости на Расширенной территории выкупа или в паводочном русле. Территориями расширенного выкупа — это определенные зоны высокого риска в пойме, которые сочтены наиболее уязвимыми при будущих стихийных бедствиях. Паводочные русла представляют собой пойменные участки, где опасность затопления наиболее высока. Поврежденные объекты недвижимости в паводочном русле не подлежат восстановлению, так как для этих объектов недвижимости не предусмотрены иные варианты кроме выкупа, потому что федеральное законодательство запрещает субсидировать восстановление или реконструкцию домов в паводочном русле. Согласно Поправке к Плану действий № 10, все объекты недвижимости в паводочном русле приобретаются в рамках Компонента «Выкуп», поскольку они не подлежат восстановлению, и риск наводнения в паводочном русле самый высокий. Объекты недвижимости, приобретенные в рамках Компонента «Выкуп», могут использоваться на бессрочной основе только в целях, соответствующим передовым практикам регулирования открытых пространств, зон отдыха или заболоченных участков местности. Кроме того, в Компоненте «Выкуп» могут участвовать поврежденные ураганом объекты недвижимости, которые находятся в паводочном русле за пределами расширенной зоны выкупа, причем наличие существенного ущерба не является обязательным условием.

Компонент «Приобретение» предполагает покупку ~~еущественно~~-поврежденных штормами домов, которые находятся в зоне 500-летнего наводнения, но вне Расширенной зоны выкупа или паводочного русла, у владельцев на добровольной основе. Объекты недвижимости, приобретенные в рамках Компонента «Приобретение», могут в будущем подвергнуться реконструкции с соблюдением мер по обеспечению устойчивости для защиты будущих жильцов.

На странице 67 Плана действий штата Нью-Йорк:

Компонент «Приобретение»

Компонент «Приобретение» предполагает покупку ~~еущественно~~-поврежденных штормами домов, которые находятся в зоне 500-летнего наводнения, но вне Расширенной зоны выкупа или паводочного русла, у владельцев на добровольной основе. Штат приобретает недвижимость у владельцев, которые вследствие своих личных обстоятельств не желают или не способны производить длительную реконструкцию и отвечать строгим требованиям к поднятию, и поэтому хотят продать свое недвижимое имущество Штату. Штат гарантирует, что все поврежденное штормом недвижимое имущество, приобретаемое в рамках компонента «Приобретение», будет реконструировано в соответствии с требованиями кодекса и с применением методов, обеспечивающих устойчивость. Для заявителей программы приобретения соблюдение требования о привязке к шторму подтверждается при помощи документов об ущербе, причиненном ураганом «Айрин», тропическим штормом «Ли» и/или ураганом «Сэнди».

В. Субсидируемый проект программы «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк»

Описание изменений. Внесены изменения, отражающие текущий подход к реализации, сметную общую стоимость проекта, проекты, перешедшие на этап строительства, и проекты, получающие средства CDBG-DR для реализации строительства в рамках субсидируемого проекта программы «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк»; и добавлено объяснение о допустимых действиях в рамках данного субсидируемого проекта.

Штат исключил проект «Бассейн реки Коннетквот» из списка субсидируемых проектов, так как этот проект был отклонен избирателями на общественном референдуме и, следовательно, не будет переведен на этап реализации. Штат добавил в список субсидируемых проектов проект «Бассейн в районе Окдейла». Этот проект будет решать общие задачи субсидируемых проектов: улучшение общественного здоровья и качества воды, ухудшившихся вследствие воздействия урагана «Сэнди», путем продления канализационных сетей вдоль ключевого бассейна Большого Южного залива (Great South Bay) в округе Саффолк. Средства CDBG-DR были использованы для выполнения обязательной экологической экспертизы для этого проекта, и строительство будет продолжено за счет средств, не относящихся к CDBG-DR.

В этой АРА отражен текущий подход к реализации строительства, разработанный в координации с заинтересованными участниками и спонсорами программы «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк» по мере того, как различные проекты в рамках этой программы переходят от этапов планирования и разработки к этапу реализации. Средства CDBG-DR, предоставленные управлением GOSR, будут направлены на финансирование проектов в бассейнах рек Фордж (Forge River) и Карллс (Carlls River), а средства, не относящиеся к CDBG-DR, будут использоваться для реализации проектов в бассейне реки Патчог (Patchogue) и в районе Окдейла (Oakdale).

Допустимые затраты на планирование (в том числе на экологическую экспертизу, сбор данных и предварительные обсуждения стратегии) ранее были утверждены в рамках субсидируемого проекта программы «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк». Учитывая изменение подхода к реализации строительства, штат разъясняет, что допустимые действия в рамках субсидируемого проекта включают только действия планирования для поддержки проектов бассейнов, которые не продвигаются вперед или будут осуществляться с использованием средств, не относящихся к CDBG-DR.

Кроме того, Управление GOSR подтвердило, что средства CDBG-DR будут использоваться в качестве нефедеральной доли финансирования для средств FEMA HMGP, используемых для программы «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк», и поэтому использование нефедеральной доли финансирования добавляется как допустимое действие для этого субсидируемого проекта.

На странице 47 Плана действий штата Нью-Йорк:

Системы водоотведения

В округе Саффолк более 70% сточных вод регулируется через местные системы водоотведения. Во многих помещениях в округе имеются местные системы, которые расположены на небольшой

глубине от подземных вод и повреждаются в случае наводнений. При этом сточные воды проникают в подземные и надземные воды. Даже при нормальных условиях местные системы обеззараживания не могут эффективно обрабатывать азот, что приводит к попаданию в подземные воды округа большого объема азотсодержащих сточных вод, которые далее перемещаются в поверхностные воды или попадают в бассейны питьевой воды. В январе 2014 г. округ Саффолк опубликовал краткий обзор Отчета по комплексному плану регулирования водных ресурсов. Штат определил предполагаемую стоимость проекта в размере \$474,808.9 млн в рамках инициативы Suffolk County Coastal Resiliency and Water Quality Improvement Initiative, которая предусматривает расширение системы канализации в Округе Саффолк с включением четырех дополнительных районов, предложенных округом. Согласно первоначальному планированию Штата, финансирование складывалось из суммы до \$300 млн из средств CBDG-DR и суммы в \$83 млн, получаемой в рамках льготных кредитов, предоставленных фондом Clean Water State Revolving Fund, управляемым Environmental Facilities Corporation (EFC) штата Нью-Йорк и Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк NYSDEC. Впоследствии сумма финансирования из средств CDBG-DR, выделенная на Инициативу, была изменена с учетом новых источников, включая Программу субсидий для снижения уровня опасностей (Hazard Mitigation Grant Program, HMGP) Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA), корпорацию штата Нью-Йорк Empire State Development (ESD), Закон об американском плане спасения (American Rescue Plan Act, ARPA), Закон об улучшении инфраструктуры водоснабжения (Water Infrastructure Improvement Act, WIIA), Фонд по охране окружающей среды (Environmental Protection Fund, EPF) штата Нью-Йорк, фонды округа Саффолк и Возобновляемый фонд штата для водоочистки (Clean Water State Revolving Fund, CWSRF) корпорации Environmental Facilities Corporation (EFC). С учетом этих выявленных дополнительных ресурсов общая сумма финансирования из средств CDBG-DR, выделенная на Инициативу, теперь составляет \$66,449,628, и она остается субсидируемым проектом.

На странице 87 Плана действий штата Нью-Йорк:

Субсидируемый инфраструктурный проект

Название действия: Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк

Правомочный тип действия: Планирование, ключевые общественные услуги, приобретение, строительство/реконструкция водопроводных/канализационных линий или систем, восстановление/реконструкция жилых зданий и сооружений, и строительство/восстановление/реконструкция, а также использование нефедеральной доли финансирования

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Правомочное действие: 105(a)(1)(2)(4)(8) (9)(12) (17); 42 U.S.C. 5305(a)(1)(2)(4)(8) (9)(12) (17)

Правомочные заявители: Домохозяйства с низким и средним доходом и домохозяйства на территории проекта

Описание программы: «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк» — это проект обеспечения устойчивости, цель которого состоит в обеспечении здоровья населения и качества воды на благо местным жителям. Округ Саффолк имеет признанный на федеральном уровне собственный водоносный слой, который служит источником питьевой воды, добываемой из грунта. Серьезное наводнение в этом регионе во время урагана «Сэнди» привело к повышению уровня грунтовых вод, которые затопили системы обеззараживания и сточные колодцы, в результате чего произошло смешивание бытовых сточных вод с грунтовыми водами, представляющее угрозу для здоровья населения и качества воды. Последствия урагана

«Сэнди» усугубили и без того растущее азотное загрязнение, вызванное неисправными системами обеззараживания и сточными колодцами вдоль речных коридоров при сбросе сточных вод в залив Great South Bay. Азотное загрязнение привело к опасному ухудшению качества воды и эрозии прибрежных заболоченных земель, которые, как научно доказано, снижают уязвимость при штормовых нагонах.

Управление GOSR совместно с DHSES, DEC штата Нью-Йорк и Округом предлагает провести канализационные сети в жилые районы вдоль четырех основных речных бассейнов залива Great South Bay. Проект предусматривает объединение средств CDBG-DR в размере \$66,449,628 с финансированием из других источников (включая программу NMGP FEMA, ESD, законы ARPA и WIA, фонд EPF, средства округа Саффолк и Возобновляемый фонд штата для водоочистки EFC), а общая стоимость проекта составляет ~~\$474,778,488~~\$408,868,488. Инициатива поможет округу Саффолк осуществить восстановительные работы по ликвидации последствий урагана «Сэнди» путем создания инфраструктуры системы канализации и сточных вод в зонах, где системы обеззараживания оказались поврежденными в результате воздействия урагана «Сэнди». Указанные проектные работы в будущем предотвратят затопление систем обеззараживания, засорение стоков и загрязнение подземных вод, а также снизят загрязнение азотом, которое оказывает негативное воздействие на системы защиты прибрежной линии.

Около 70% сточных вод в округе Саффолк проходят через местные системы водоотведения (например, сточные колодцы и септик-отстойники) для очистки сточных вод. Многие из таких локальных систем расположены на небольшой глубине от подземных вод, поэтому они повреждаются во время наводнений. При этом сточные воды проникают в подземные и надземные воды. Даже при нормальных условиях местные системы обеззараживания стоков не могут эффективно выводить азот, что приводит к попаданию в подземные воды округа большого объема азотсодержащих сточных вод, которые далее перемещаются в поверхностные воды или попадают в бассейны питьевой воды.

Расширение системы канализации является принципиально значимым фактором при восстановлении и перестройке таких жилых районов. Объекты недвижимости, расположенные вдоль всех четырех речных бассейнов, были затоплены во время урагана «Сэнди», поэтому границы проекта были определены на основе характеристик территории (включая историю затоплений, глубину залегания подземных вод и время перемещения до поверхностных вод). На этапе проектирования Инициативы будет произведено дальнейшее уточнение местоположения участков на основе географических и других факторов. По мере строительства расширенной системы канализации дома будут подключаться к новой канализации при помощи канализационных труб.

Для многих домовладельцев оплата канализационных отводов не представляется финансово возможной, потому что они несут большие расходы на восстановление своих домов. Предоставление финансовой помощи для установки канализационных отводов поддержит и отдельные домохозяйства, и более широкое восстановление в населенном пункте. Хотя средства будут использоваться для помощи как домохозяйствам с низким и средним доходом, так и домохозяйствам с другим уровнем дохода, средства программы CDBG-DR не будут использоваться для этой части проекта. После установки канализационных отводов ответственность за их техническое обслуживание и ремонт будет нести домовладелец.

Эта работа будет проводиться на территории частной собственности как вид деятельности «восстановление жилья». В рамках программы будет определено местоположение для канализационных отводов каждого дома с учетом стоимости и требований к техническому проекту.

Правомочное местоположение: Залив Great South Bay расположен между Fire Island (барьерный остров) и основной территорией Лонг-Айленда. Эти территории были выбраны по причине сочетания нестандартных систем обеззараживания, высокой плотности населения, небольшой глубины залегания подземных вод и небольшого времени перемещения обогащенных азотом подземных вод до достижения наземных вод.

Территория проекта включает четыре речных бассейна:

1. *Бассейн реки Forge River с центром в Mastic.* Настоящий проект направлен на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» и снижение повышенного содержания азота в реке Forge River и заливе Great South Bay. В рамках предлагаемого проекта участки, расположенные в зоне проекта, будут присоединены к новой системе канализационного коллектора, которая направляется к новому очистному заводу (на котором будет применяться, в частности, передовые технологии удаления азота), расположенному на муниципальной территории. Кроме того, содержание азота в подземных водах на этой территории уже достигло максимально допустимого уровня для питьевой воды, при этом без модернизации инфраструктуры системы сточных вод уровень содержания азота будет возрастать. Данный район останется незащищенным от угрозы заражения питьевой воды.

2. *Бассейн реки Carlls River с центром в North Babylon и West Babylon.* Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Carlls River и залива Great South Bay. В настоящее время более 60% азотной нагрузки из реки Carlls River происходит из систем обеззараживания. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков действующего Канализационного района № 3 - Юго-западный канализационного района и расширит канализационный район с целью включения в него ряда участков из территорий North Babylon и West Babylon.

~~3. *Бассейн реки Connetquot River с центром в Great River.* Разлив сточных вод после урагана «Сэнди» вызвал ухудшение качества поверхностных вод, что привело к аварийному закрытию устричных садков на 15 дней по распоряжению DEC штата Нью-Йорк. Действие фактических негативных последствий для качества воды длилось значительно дольше. Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Connetquot River, залива Nicoll Bay и залива Great South Bay. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков на территории Great River с Канализационным районом № 3 — Юго-западным канализационным районом. Река Connetquot River вносит 15% общего содержания азота в воды залива Great South Bay и является крупнейшим одиночным источником азота. В настоящее время более 63% азотной нагрузки из реки Connetquot River происходит из систем обеззараживания.~~

~~3. 4. *Бассейн реки Patchogue River с центром в Patchogue.* В результате значительного затопления в результате урагана «Сэнди» местные системы обеззараживания канализационных стоков стали одним из источников плохого качества воды и повышенного уровня содержания азота, который превысил ограничения, установленные Департаментом здравоохранения округа Саффолк. Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Patchogue River и залива Great South Bay. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков с канализационной системой Patchogue.~~

~~4. *Бассейн в районе Окдейла.* Бассейн в районе Окдейла граничит с восточной частью Грейт-Ривер (Great River): Разлив сточных вод после урагана «Сэнди» вызвал ухудшение качества поверхностных вод, что привело к аварийному закрытию устричных садков на 15 дней по распоряжению DEC штата Нью-Йорк. Действие фактических негативных последствий для качества воды длилось значительно дольше. Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Коннетквот (Connetquot River), залива Николл (Nicoll Bay) и Большого Южного залива (Great South Bay). Предлагаемый проект обеспечит соединение участков в районе Окдейла (Oakdale) с Канализационным районом № 3 — Юго-западным канализационным районом. Река~~

Коннетквот вносит 15% общего содержания азота в воды Большого Южного залива и является крупнейшим одиночным источником азота. В настоящее время более 63% азотной нагрузки из реки Коннетквот происходит из систем обеззараживания.

Средства GOSR будут направлены на финансирование реализации проектов в бассейнах рек Фордж и Карллс, каждый из которых независимо соответствует требованиям о допустимом действии и о соответствии национальной цели. Реализация проектов в бассейнах Окдейла и Патчог будет осуществляться за счет средств, не относящихся к CDBG-DR.

Как указано ниже, средства GOSR также использовались для покрытия допустимых расходов на планирование для субсидируемого проекта (в том числе на экологическую экспертизу, сбор данных и предварительные обсуждения стратегии).

На странице 91 Плана действий штата Нью-Йорк:

Как указано в Руководстве по политикам и процедурам инфраструктурной программы Штата, на этот проект будут распространяться все требования мониторинга и комплаенса, предъявляемые GOSR в настоящее время. Персонал и консультанты GOSR работают совместно с округом Саффолк, чтобы обеспечить соответствие требованиям на всех этапах проекта — от разработки концепции до планирования, строительства и закрытия. Этот проект выполняется согласно процессу, разработанному Управлением GOSR для всех инфраструктурных проектов, согласно которому каждый проект разрабатывается и подтверждается, чтобы подтвердить, что он соответствует всем требованиям CDBG-DR. Округ подготовил заявку на работу по планированию в рамках Инфраструктурной программы, где было указано, что для углубления описания проекта и стратегии реализации требовались сбор данных, определение существующих релевантных отчетов и исследований, предварительные обсуждения стратегии и коммуникация между участвующими организациями. После принятия этой первоначальной заявки была выполнена связанная работа по планированию. Затем округ начал совместно со штатом и консультантами по субсидиям CDBG-DR разрабатывать дальнейшие заявки на объем работ для проверки и одобрения Управлением GOSR. Такие заявки также включали компонент планирования, в ходе которого экологическая экспертиза проводилась для каждого бассейна, рассматриваемого для реализации проекта. GOSR использует средства CDBG-DR для реализации проектов в бассейнах рек Фордж и Карллс. Помимо прохождения процедуры утверждения заявки, Управление GOSR требует, чтобы Округ принимал участие в сеансах Технической помощи, где рассматриваются вопросы хранения финансовых отчетов, охраны труда и другие общие практики (раздел 3 «Предприятия, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам (MWBE)»). Управление GOSR рассматривает заявки на участие в тендере и принимает участие в совещаниях перед торгами и после торгов. На протяжении всего срока реализации проекта будет осуществляться мониторинг, включая, помимо прочего, подачу ежемесячных и квартальных отчетов, отчетов о заработной плате для соблюдения требований Закона Дэвиса-Бэкона и опросы о работе на площадке. Персонал GOSR по инфраструктуре и персонал Департамента мониторинга и комплаенса GOSR продолжит работу с округом Саффолк, чтобы обеспечивать соответствие этого проекта требованиям CDBG-DR, в том числе связанным с контролем долгосрочной эффективности и устойчивости проекта.